

# Normas Técnicas Sostenibilidad y Eficiencia Energética

Ponente:

Eduardo Ángel Risueño Díaz

Junio de 2021

*“La esperé tanto que  
me acostumbré a vivir sin ella”*

*(Amarante Córdova)*

22 años sin NTPU

ARTS. 133.1, A LSENPC y 54.2, A RPC: NTPU = instrumento ordenación urbanística

ARTS. 141.1, f) LSENC y 67.1, f) RPC: NTPU: CONTENIDO: criterios SOSTENIBILIDAD y EFICIENCIA ENERGÉTICA → contemplar x planeamiento

g) Normalización tramas representativas clasificaciones, categorizaciones y usos → utilizarse en:

-Ortofotos actualizadas –con delimitación parcelas catastrales superpuestas-

-Planos y documentación gráfica de instrumentos:

\*OT (¿?)

\*ORRNN (art. 141 LSENPC: “generales”) (¿?)

\*O EENNPP (¿?)

\*OU

ARTS. 141.2 y 67.2 RPC: Aprobación → contenido gral. aptdo. 1 / parcial → referencia a uno / varios instrumentos ordenación

ARTS. 141 LSENC y 68 RPC: NTPU: 1. APROBACIÓN x Decreto Gobierno Canarias → iniciativa Consejería competente OT y OU

ART. 68.2 RPC: AUDIENCIA previa:

-Cabildos Insulares

-Municipios

-FECAM

-organizaciones profesionales (COAC) y sociales (BEN MAGEC) vinculadas → materia

ART. 68.3 RPC: “podrán” incorporar FLUJOGRAMAS (“*gráfico que representa una serie de procesos*”) → facilitar correcta tramitación instrumentos ordenación

3. Vinculante → instrumentos OU → incorporación a través de modificación sustancial

D.T. 8ª LSENPC: 1. 6 meses desde entrada en vigor NTPU → redacción, modificación o adaptación x Aytos. instrumentos OU no adaptados a LOTC → caso contrario: subrogación cabildo insular, previa audiencia Ayto. → culminación proceso en 24 meses → transcurrido dicho plazo: suspensión planeamiento art. 168 LSENPC → no excepcional

2. Adaptación instrumentos planeamiento ≠ → 1ª modificación sustancial

Documentación: Decreto 15/16: texto normativo, lista evaluación, memorias impacto (económica, género, normativa, ...) → art. 58 RPC: aplicable sólo → PGO, PP y PE

D.A. 3ª.3 RPC: NTPU → excluidas EAE → “reglamento propio”  
FAJARDO SPÍNOLA: *“reglamentos de desarrollo de la Ley, sin el referente a un concreto espacio y sin la programación temporal propios de los instrumentos de ordenación”*

## PRINCIPIOS INSPIRADORES DE LAS NT SOSTENIBILIDAD Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

ARTS. 3.4 LSENPC y 3 TRLSRU:

- PRECAUTORIO Y DE INCERTIDUMBRE: decisiones → conservación MA → pospuestas cuando no se conozcan consecuencias → posibles daños irreversibles (generadores eólicos)
- PREVENTIVO: decisiones anticipar causas disminución sostenibilidad o sus amenazas → prioridad s/ decisiones restauración posterior impactos MA (D.A. 16ª LEA)
- MÍNIMO IMPACTO: actividades + desfavorables → preserv. MA no puedan ser evitadas → ubicarse lug. < impacto produzcan y desarrollo forma < perjud. (58.2,c) LSENPC)
- EQUIDAD INTRA E INTERGENERACIONAL: utilización elementos MA → posibilidades uso y beneficios → garantía todos sectores sociedad y satisfacc. necesid. generac. futuras

## REFERENCIAS DE LAS NT SOSTENIBILIDAD Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

LIBRO BLANCO DE LA SOSTENIBILIDAD EN EL  
PLANEAMIENTO URBANÍSTICO ESPAÑOL:

- DECÁLOGO PARA UN URBANISMO MÁS SOSTENIBLE
- ANEXO I: LISTADO DE CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD

-ANEXO III: GUÍAS Y MANUALES:

\*Manual para la redacción del planeamiento urbanístico con criterios de sostenibilidad (País Vasco, 2005)

\*Las Directrices del MA Urbano (Ministerio MA, 2007)

\*Guía práctica para la elaboración e implantación de Planes de Movilidad Urbana Sostenible (IDAE, 2006)

## NT SOSTENIBILIDAD Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

### ESTRUCTURA (art. 5):

- Objetivos
- Criterios generales
- Criterios específicos
- Indicadores de evaluación y de seguimiento y control

PPTP → formulación externa instrumentos → compromiso sostenibilidad Aytos.

### ÁMBITOS TEMÁTICOS:

- Perspectiva climática
- Eficiencia energética
- Movilidad sostenible
- Recursos y residuos
- Cohesión social
- Salud
- Actividades económicas



## NT SOSTENIB. Y EFIC. ENERGÉT.

-ÁMBITO APLICACIÓN (art. 2): instrumentos OU

-Art. 6.3: OBJETIVOS → se concretan:

\*CRITERIOS GENERALES: medidas aplicables carácter general x todos instrumentos OU (art. 7)

\*CRITERIOS ESPECÍFICOS: medidas concretas aplicables a determinados instrumentos OU (art. 8)

-Art. 9: INDICADORES: método evaluación aplicación criterios sostenibilidad → garantía requisitos mínimos calidad instrumentos planeamiento

a) Indicadores planeamiento: comparación realidad existente v. nueva ordenación → Anexo Memoria justificativa ordenación (art. 58.1, b) RPC: Tomo II)

b) Indicadores seguimiento y control:

-parámetros referencia instrumento

-evaluación cumplimiento real planificación

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

### TÍTULO II: PERSPECTIVA CLIMÁTICA

**OBJETIVO:** combatir efectos cambio climático (Ley 7/2021, 20/05, de cambio climático y transición energética → art. 21: instrumentos de planificación)

**CRITERIOS GENERALES:** zonas verdes y árboles → agentes condicionantes condiciones climáticas y salud

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** diagnóstico necesidades recursos que demanda la OT propuesta → agua, saneamiento, movilidad, ... → autosuficiencia y eficiencia consumo  
→ PGO, PP, PE, PAMU y OPM

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

### TÍTULO III: EFICIENCIA ENERGÉTICA

**OBJETIVO:** modelo energético más eficiente

**CRITERIOS GENERALES:** estructuras urbanas + densas, compactas y complejas → < necesidad transporte y consumo energético

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** incorporar criterios bioclimáticos y de eficiencia energética → ordenación edificación  
→ OME

**INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:**

- nº edificios con certificación energética
- % viviendas con instalaciones solares

## ÁMBITOS TEMÁTICOS TÍTULO IV: MOVILIDAD SOSTENIBLE

OBJETIVO: nuevo tratamiento movilidad →

- ciudades + habitables y con < impacto ambiental
- evitar costes económicos y de MA → transporte

CRIT. GENERALES: -planific. integrada usos suelo y movilidad  
-medidas mejora y uso red transporte público

CRIT. ESPECÍFICOS: -analizar impacto infraestructuras transp.  
(efecto barrera, ruido, ...) → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

-garantizar conectiv. elem. clave trama urbana: equipam.  
deport., cult., adm., ZZVV, ...→ PGO, PP, PE, PAMU y OPM

INDICAD. PLANEAM.: longitud itinerarios reservados al  
transp. público y ciclistas antes y después plan

INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:

- intens. tráfico carret. que atraviesan municip. (nº vehículos/día)
- distribución desplazam. x modos ( % transp. público, vehículo privado, peatonal, bicicleta)

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

### TÍTULO V: RECURSOS Y RESIDUOS

#### CAPÍTULO 1: CONSUMO DEL SUELO

OBJETIVOS: 1) optimización consumo suelo  
2) renovación ciudad consolidada

CRITERIOS GENERALES: 1) utilización tipologías y densidades + eficientes

2) Renovación urbana barrios con > riesgo degradación

CRITERIOS ESPECÍFICOS: 1) -detectar demandas existentes vivienda (evolución demográfica y composición unidad familiar)

-priorizar nuevos desarrollos sobre espacios que han perdido su valor natural (canteras, vertederos, ...)

2) -Favorecer reequipamiento barrios

-recuperación elem. valor natural afect. x desarr. urbanísticos

#### INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:

-suelo transformado / clasificado (antes y después plan)

-actuaciones realizadas s/ suelo urbano

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

### TÍTULO V: RECURSOS Y RESIDUOS

#### CAPÍTULO 2: RECURSOS HÍDRICOS

**OBJETIVOS:** optimización consumo agua derivado del desarrollo urbanístico

**CRITERIOS GENERALES:** consideración capacidad recarga sistema hídrico → clasificación y calificación suelo

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** -fomento ajardinamiento cubiertas y terrazas → OME

-creación depósitos y estanques aguas pluviales → OMU

-diseño ZZVV con mínimo mantenim. y consumo agua (“xerojardinería” → OMU

#### **INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:**

-demanda total municipal de agua (m<sup>3</sup> / año)

-consumo doméstico de agua (habitante / año)

-% agua reutilizada

## ÁMBITOS TEMÁTICOS TÍTULO V: RECURSOS Y RESIDUOS

### CAPÍTULO 3: EMISIONES CONTAMINANTES

**OBJETIVOS:** prevención y corrección efectos contaminación atmosférica, acústica, lumínica y electromagnética

**CRITERIOS GENERALES:** -realizar mapa acústico municipio (D.A. 1ª.1, b) LR: 30/06/12)

-regular alumbrado público → reducir consumo energético y contaminación lumínica

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** -establecer bandas protección en usos especialmente sensibles (hospitales) → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

-dividir territorio en zonas sensibilidad acústica → PGO, PP, PE, PAMU y OPM (art. 5 R.D. 1.367/07: áreas acústicas)

-soterramiento tendidos energía eléctrica → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

**INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:**

-% población expuesta a niveles sonoros > recomendados

-nº instalaciones telefonía móvil en el municipio

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

### TÍTULO V: RECURSOS Y RESIDUOS

#### CAPÍTULO 4: GESTIÓN RESIDUOS

**OBJETIVOS:** minimización, reciclaje y reutilización residuos

**CRITERIOS GENERALES:** dotación adecuada espacios → tratamiento y gestión residuos

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** -prever en el diseño espacio público → espacios recogida selectiva residuos → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

-fomentar recogida selectiva y redes separativas saneamiento → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

**INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:**

-S espacios tratamiento residuos (antes y después plan)

-generación residuos peligrosos (tm. / año)



## ÁMBITOS TEMÁTICOS

### TÍTULO V: RECURSOS Y RESIDUOS

#### CAPÍTULO 5: RIESGOS NATURALES

**OBJETIVOS:** prevención riesgos naturales y accidentes tecnológicos y para la salud

**CRITERIOS GENERALES:** evitar riesgos derivados de la ocupación suelo → zonas inundables, inestabilidad, ...

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** -delimitación zonas riesgo → inundación, riesgos geológicos o incendios forestales → PGO  
-asignación usos ámbitos + aptos → evitar áreas ambientalm. sensibles → PGO  
-inventariar suelos potencialm. contaminados (refinerías, plantas aglomerado asfáltico, ...)

**INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:**

-S suelos potencialmente contaminados

## ÁMBITOS TEMÁTICOS TÍTULO V: RECURSOS Y RESIDUOS CAPÍTULO 6: BIODIVERSIDAD Y RECURSOS NATURALES

OBJETIVOS: -ordenar medio rural y natural

-reforzar conectividad ecológica (continuidad corredores ecológicos) [arts. 3.8 y 21 LPNB: áreas montaña, barrancos]

CRITERIOS GENERALES: -planificar acciones positivas protección medio rural no ocupado (Suroeste Santa Cruz)

-Hacer frente proliferación especies invasoras

CRITERIOS ESPECÍFICOS: -calidad paisajística = criterio ordenación → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

-planificar huertos ocio en SR periurbano → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

INDICADORES PLANEAMIENTO:

-SR clasificado (antes y después plan)

-SR categorizado PA (antes y después plan)

INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:

-% población que vive en el medio rural

## ÁMBITOS TEMÁTICOS TÍTULO VI: LA COHESIÓN SOCIAL

OBJETIVO: -cohesión social y proscripción segregación social

-acceso toma decisiones → configuración ciudad

CRITERIOS GENERALES: participación ciudadana → procesos planificación urbanística

*François Miron → Enrique IV (1604): “no es necesario que los pequeños estén en un lado y los grandes y rollizos del otro, están mucho más seguros mezclados”*

CRITERIOS ESPECÍFICOS: -realización “mapa ciudad prohibida” → PGO y PAMU (seguridad, moralidad)

-fomento mezcla usos en c/ barrio → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

-erradicación ghettos sociales → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

INDICADORES PLANEAMIENTO:

-herramientas participación y difusión empleadas

-medidas adoptadas → introducción perspectiva género

INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL: cuestionarios satisfacción población

## ÁMBITOS TEMÁTICOS TÍTULO VII: LA SALUD

**OBJETIVO:** -desarrollo urbano saludable  
-prevención y protección salud

**CRITERIOS GENERALES:** -ciudad pensada para caminar  
-generación zonas verdes de cercanía

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** -planificar espacios adecuados → deporte / actividad física → PGO, PP, PE, PAMU y OPM  
-colocación estratégica pantallas acústicas (vegetales) → OMU

**INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:** cuestionarios  
satisfacción población

## ÁMBITOS TEMÁTICOS

### TÍTULO VIII: ACTIVIDADES ECONÓMICAS

**OBJETIVO:** -sostenibilidad y eco-eficiencia → planificación AAEE

-fomento integración AAEE con otros usos y trama urbana

**CRITERIOS GENERALES:** -fomento producción local y alimentación de proximidad

-fomento turismo urbano sostenible → evitar masificación

**CRITERIOS ESPECÍFICOS:** -integración AAEE + compatibles con usos residenciales → espacios intersticiales, plantas bajas y primeras → PGO, PP, PE, PAMU y OPM

-restringir implantación nuevos equipamientos comerciales / de servicios (suprimen complejidad usos ciudad) → PGO

-generación áreas centralidad barrios → comercio como foco atracción local

**INDICADORES PLANEAMIENTO:** % nueva S suelo → AAEE

**INDICADORES SEGUIMIENTO Y CONTROL:** cumplimiento real criterios desarrollo económico sostenible

## 2 ALTERNATIVAS PENSAMIENTO:

- a) NNTT como elemento de seguridad jurídica  
(ordenación reglada; operarios del planeamiento)
  
- b) NNTT como norma del Derecho Urbanístico que “acosa la labor del arquitecto en la configuración del planeamiento”  
(ordenación discrecional; grandes pensadores)

*PACIENCIA INFINITA  
EN LA ESPERA DE UN RESULTADO*